|  |  |
| --- | --- |
| **ỦY BAN NHÂN DÂN**  **TỈNH SƠN LA** |  |

**THUYẾT MINH**

**DỰ TOÁN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC NĂM 2019**

Năm 2019, là năm thứ ba thời kỳ ổn định ngân sách nhà nước giai đoạn 2017-2020, có ý nghĩa quyết định đến việc thực hiện các chỉ tiêu kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2016-2020; Nghị quyết Đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ XII, Nghị quyết Đại hội tỉnh Đảng bộ lần thứ XIV đề ra; do đó xác định mục tiêu dự toán ngân sách nhà nước năm 2019 là tiếp tục thực hiện chính sách tài chính chặt chẽ, hiệu quả; tăng cường kỷ luật tài chính - ngân sách nhà nước, thực hành tiết kiệm chống lãng phí, cơ cấu lại ngân sách nhà nước và nợ chính quyền địa phương theo hướng an toàn, bền vững, tăng tỷ trọng chi đầu tư phát triển, gắn với đầy nhanh sắp xếp tổ chức bộ máy, tinh giản biên chế, đổi mới khu vực sự nghiệp công theo Nghị quyết số 18-NQ/TW; Nghị quyết số 19-NQ/TW Hội nghị lần thứ sáu Ban chấp hành Trung ương Đảng khóa XII; tăng cường quản lý, sử dụng tiết kiệm, hiệu quả các nguồn lực ngân sách nhà nước gắn với huy động tối đa các nguồn lực ngoài ngân sách để thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

Dự toán **tăng chi ngân sách** được bố trí trên cơ sở **cân đối nguồn tăng thu ngân sách** triệt để tiết kiệm các khoản chi lễ hội, khánh tiết… đảm bảo kinh phí thực hiện chính sách an sinh xã hội, giảm nghèo bền vững, an ninh - quốc phòng và thực hiện có hiệu quả các chính sách của HĐND tỉnh.

Huy động cao và sử dụng có hiệu quả các nguồn lực tài chính, tài sản trong thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, thực hiện thắng lợi các nhiệm vụ trọng tâm đã được Đại hội đảng bộ tỉnh lần thứ XIV quyết nghị; nhất là các đột phá trong phát triển kinh tế nông nghiệp ứng dụng khoa học công nghệ cao, nâng cao chất lượng sản phẩm nông nghiệp và sức cạnh tranh của các ngành, sản phẩm, thực hiện tốt mục tiêu ổn định kinh tế vĩ mô, đảm bảo tốc độ tăng trưởng phù hợp, đẩy nhanh lộ trình tính đúng, tính đủ chi phí vào giá các dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước, chuyển sang phương thức hỗ trợ trực tiếp của Nhà nước đối với đơn vị sự nghiệp công lập sang cơ chế đặt hàng; đồng thời, Nhà nước có chính sách hỗ trợ cho các đối tượng chính sách khi điều chỉnh tăng giá dịch vụ công.

**DỰ TOÁN THU, CHI NGÂN SÁCH ĐỊA PHƯƠNG NĂM 2019**

**1. Thu ngân sách địa phương được hưởng theo phân cấp**: **13.395.324 triệu đồng** (không bao gồm thu xuất nhập khẩu), bằng 102,2% so dự toán năm 2018 và bằng 104,8/% so Bộ Tài chính giao; trong đó:

**-** **Thu ngân sách nhà nước trên địa bàn**: **4.650.000 triệu đồng**, bằng 104,5% so dự toán năm 2018 và tăng 14,2% so với dự toán Bộ Tài chính giao.

+ Thu điều tiết ngân sách Trung ương : 372.099 triệu đồng.

+ Thu ngân sách địa phương được hưởng: 4.277.901 triệu đồng.

- Thu bổ sung từ ngân sách Trung ương: **9.080.782** **triệu đồng**, bằng 103,6% so với dự toán 2018 và bằng 100% so Bộ Tài chính giao.

**2. Chi ngân sách địa phương**: **13.734.324 triệu đồng**, bằng 104,8% so dự toán năm 2018 và bằng 104,7% so Bộ Tài chính giao.

**2.1. Chi đầu tư xây dựng cơ bản**: **938.216 triệu đồng**, chiếm 7,38% trong tổng chi ngân sách địa phương năm 2019 ( Không bao gồm: Nguồn thu tiền sử dụng đất, xổ số kiến thiết). Bố trí vốn đầu tư xây dựng cơ bản đảm bảo nguyên tắc:

- Bố trí chi trả nợ gốc vốn vay Ngân hàng phát triển: 52.000 triệu đồng đảm bảo trả nợ đầy đủ, kịp thời các khoản nợ đến hạn và quy định tại khoản 1 Điều 5 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP của Chính phủ.

**-** Điều chỉnh cơ cấu chi đầu tư: Tập trung bố trí vốn đầu tư cho vùng khó khăn, các lĩnh vực trọng tâm: Giáo dục - đào tạo, y tế, môi trường và hạ tầng giao thông; Tăng đầu tư cho lĩnh vực **nông nghiệp, nông thôn**; **Chương trình mục tiêu Quốc gia về xây dựng nông thôn mới; Dự án đối ứng điện nông thôn, miền núi; dự án đường Trung tâm xã đi được 4 mùa**...

**-** Bố trí kế hoạch vốn từ nguồn vốn ngân sách địa phương ( Vốn xây dựng cơ bản tập trung, vốn xổ số kiến thiết, nguồn thu tiền sử dụng đất) năm 2019 đảm theo đúng quy định Luật đầu tư công; **Tập trung bố trí vốn để thanh toán nợ đọng XDCB, vốn đối ứng, hạ tầng thu hút đầu tư, các dự án đã hoàn thành, bàn giao, đưa vào sử dụng đến ngày 31/12/2018**; Bố trí vốn cho các dự án chuyển tiếp và dự kiến hoàn thành trong năm 2019; Đảm bảo các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư phát triển giai đoạn 2016-2020 theo quy định của Chính Phủ; Rà soát các dự án khởi công mới, thực sự cấp bách ( Dự án về chương trình nông thôn mới, các dự án giảm nghèo, hạ tầng giao thông, môi trường...).

-Các dự án đầu tư từ nguồn vốn chương trình mục tiêu Quốc gia thực hiện theo quy định của Chính Phủ; Các dự án đầu tư từ nguồn vốn bổ sung có mục tiêu từ ngân sách Trung ương đảm bảo giao đúng cơ cấu, mục tiêu cụ thể của từng nguồn vốn; Phương án phân bổ vốn của các ngành, các huyện, thành phố Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài chính thẩm định báo cáo UBND tỉnh, Bộ Kế hoạch và Đầu tư và Bộ Tài chính thẩm định theo quy định; Các công trình khởi công mới phải được Chính phủ cho phép.

**2.2. Chi trả nợ lãi: 1.500 triệu đồng** cho các dự án vốn vay nước ngoài (Dự án tăng cường quản lý đất đai và cơ sở dữ liệu đất đai; Chương trình mở rộng quy mô và vệ sinh nước sạch nông thôn dựa trên kết quả vốn vay; Sửa chữa và nâng cao an toàn đập...).

**2.3**. **Chi đầu tư từ nguồn thu tiền sử dụng đất**: **670.000 triệu đồng**.

Tập trung đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng kỹ thuật, hạ tầng xã hội; Thu hút đầu tư; Thực hiện các dự án trọng điểm của tỉnh; Kinh phí làm đường giao thông nông thôn theo Nghị quyết số 77/2018/NQ-HĐND của HĐND tỉnh; Công tác rà soát quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất, giao đất và cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lần đầu. Lồng ghép với nguồn vốn sự nghiệp kinh tế và các nguồn vốn khác để thực hiện một số nhiệm vụ trọng tâm như: Chính sách phát triển giao thông nông thôn; Kinh phí hỗ trợ các loại cây trồng, vật nuôi, thủy sản; Kinh phí triển khai ứng dụng công nghệ cao trong lĩnh vực nông nghiệp; Kinh phí chỉnh sang đô thị kỷ niệm 60 năm ngày Bác Hồ thăm các dân tộc Sơn La...

**2.4.** **Bội chi ngân sách địa phương:** **339.000 triệu đồng**, trong đó đã vay Ngân hàng phát triển chi nhánh tỉnh Sơn La năm 2018: 85.000 triệu đồng; chỉ tiêu còn lại vay vốn nước ngoài so với chỉ tiêu của Quốc hội giao chỉ thực hiện phân bổ và giao kế hoạch vốn cho các dự án, công trình khi đã hoàn thành công tác vay vốn trong năm 2019 theo quy định.

**2.5. Chi đầu tư từ nguồn xổ số kiến thiết dự kiến 52.000 triệu đồng**. Trong đó: Bố trí 80,8% cho các dự án thuộc sự nghiệp giáo dục - đào tạo, y tế; 19,2% bổ sung các nhiệm vụ thuộc Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới theo Thông tư số 54/2018/TT-BTC ngày 8/6/2018 của Bộ Tài chính.

**2.6**. **Chi sự nghiệp kinh tế, môi trường**: **839.895 triệu đồng**.

- Huy động cao các nguồn vốn tập trung cho công tác rà soát, điều chỉnh và bổ sung quy hoạch: Quy hoạch ngành và quy hoạch sử dụng đất; đặc biệt là **quy hoạch chung**, **quy hoạch chi tiết**. **Tập trung nguồn lực cho chương trình xây dựng đường giao thông nông thôn, xây dựng nông thôn mới và các xã đạt chuẩn nông thôn mới; Tập trung đầu tư cho các xã trọng điểm theo chỉ đạo của Tỉnh uỷ; Kinh phí đối ứng điện nông thôn, miền núi; Kinh phí bồi thường GPMB tuyến tránh Thành phố Sơn La...**

**-** Triển khai thực hiện tốt Quyết định 1600/QĐ-TTg ngày 16/8/2016; Quyết định số 1760/QĐ-TTg ngày 10/11/2017 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt chương trình mục tiêu Quốc gia xây dựng nông thôn mới; Lồng ghép các nguồn vốn: Ngân sách và các nguồn vốn khác để thực hiện hỗ trợ đầu tư cơ sở hạ tầng thiết yếu trong chương trình xây dựng nông thôn mới, nhất là giao thông nông thôn (nội bản, liên bản).

- Tăng cường các hoạt động xúc tiến, thu hút đầu tư để tranh thủ huy động tối đa các nguồn lực ngoài ngân sách phục vụ mục tiêu, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội; Hoàn thiện quy hoạch và xây dựng chiến lược đầu tư phát triển các vùng kinh tế của tỉnh.

**2.7. Chi thường xuyên**: Dự kiến **9.619.244 triệu đồng**; đảm bảo định mức chi thường xuyên theo Nghị quyết số 13/2016/NQ-HĐND ngày 14/12/2016 của HĐND tỉnh và các chế độ, khoản chi tăng thêm theo Nghị định của Chính phủ, nghị quyết của HĐND tỉnh và các nhiệm vụ mới năm 2019. **Một số nội dung chi ngân sách chủ yếu**:

**-** Chi sự nghiệp Giáo dục - đào tạo: 4.480.954 triệu đồng.

**-** Chi sự nghiệp Y tế - phòng chống dịch: 1.110.017 triệu đồng.

**-** Chi sự nghiệp Khoa học công nghệ: 22.703 triệu đồng.

**-** Chi Quản lý hành chính: 953.805 triệu đồng.

**-** Chi ngân sách cấp xã: 1.039.993 triệu đồng.

**-** Chi an ninh- quốc phòng: 311.242 triệu đồng.

**2.8. Dự phòng ngân sách**: **225.719 triệu đồng**, cao hơn chỉ tiêu Chính phủ, Bộ Tài chính giao và chiếm 2% tổng chi ngân sách.

**2.9. Chi bổ sung có mục tiêu**: Dự kiến **1.838.645 triệu đồng** theo đúng dự toán Chính phủ, Bộ Tài chính giao.

**-** Tăng cường phân cấp cho các huyện, thành phố quản lý các chương trình mục tiêu theo Nghị quyết số 130/NQ-HĐND ngày 10/9/2015 của HĐND tỉnh Sơn La về kế hoạch chuẩn bị đầu tư các dự án sử dụng vốn đầu tư công trong kế hoạch trung hạn 5 năm 2016-2020.

**-** Bố trí đúng theo danh mục Chính phủ đã thông báo cho từng chương trình, dự án. Nguồn vốn bổ sung có mục tiêu, chương trình mục tiêu tập trung cao cho các nhiệm vụ cấp bách, các dự án trọng điểm và các vùng khó khăn, biên giới, vùng căn cứ kháng chiến; sự nghiệp Giáo dục - đào tạo; sự nghiệp y tế; sự nghiệp văn hoá.

**-** Điều chỉnh phân cấp quản lý một số nguồn vốn đầu tư, chương trình mục tiêu Quốc gia, chương trình mục tiêu, bổ sung có mục tiêu cho huyện, thành phố gắn với yêu cầu quản lý dự án và nguồn vốn thực hiện theo Chỉ thị số 21/CT-TTg ngày 02/6/2016 Thủ tướng Chính phủ. UBND huyện, thành phố báo cáo HĐND huyện, thành phố trình HĐND tỉnh, UBND tỉnh phê duyệt danh mục dự án nguồn vốn chương trình mục tiêu, bổ sung có mục tiêu từ ngân sách trung ương, ngân sách tỉnh; Đảm bảo rõ mục tiêu, cơ cấu nguồn vốn, danh mục dự án được phân cấp theo quy định của Chính phủ, của Tỉnh.

**UỶ BAN NHÂN DÂN TỈNH**